



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Dipartimento per le politiche in favore delle persone con disabilità
Osservatorio nazionale sulla condizione delle persone con disabilità*

Roma, 15 luglio 2025

Il giorno 15 luglio 2025, come da convocazione del 01° luglio u.s., si è riunito, presso la sede della Presidenza del Consiglio dei ministri di Largo Chigi n. 19, l'Osservatorio nazionale sulla condizione delle persone con disabilità con il seguente ordine del giorno:

1. Approvazione del verbale della riunione dell'Osservatorio del 17 aprile 2025;
2. Informativa sulla redazione del programma di azione triennale per la promozione dei diritti e l'integrazione delle persone con disabilità;
3. Illustrazione delle nuove "Indicazioni operative per la pianificazione degli interventi di protezione civile a favore di persone con specifiche necessità" a cura del dott. Fabio Ciciliano, Capo del Dipartimento della Protezione Civile;
4. Illustrazione della Prestazione Universale di cui al decreto legislativo del 15 marzo 2024, n. 29 a cura del dott. Filippo Bonanni, Direttore della Direzione Centrale Salute e Prestazioni di Disabilità dell'INPS;
5. Illustrazione del progetto dell'Accademia Arte nel Cuore a cura di Daniela Alleruzzo – Presidente Arte nel Cuore Onlus;
6. Varie ed eventuali.

La riunione si tiene in modalità mista, con la partecipazione in presenza di:

- Alessandra Locatelli, Ministro per le disabilità
- Antonio Caponetto, Capo di Gabinetto del Ministro per le disabilità
- Antonella Nicotra, Capo del Dipartimento per le politiche in favore delle persone con disabilità
- Serafino Corti, Coordinatore del Comitato Tecnico Scientifico dell'Osservatorio Nazionale sulla condizione delle persone con disabilità
- Funzionari degli uffici di diretta collaborazione del Ministro per le disabilità
- Dirigenti e funzionari del Dipartimento per le politiche in favore delle persone con disabilità.

Membri ed esperti dell'Osservatorio in presenza:

- Guglielmino Giuseppa, Ministero della Salute
- Filippo Bonanni, INPS



Presidenza del Consiglio dei Ministri

- Lorenzo Leoncini, INPS
- Antonella Marino, INPS,
- Antonella Sciumbata, INPS
- Vincenzo Falabella, FISH
- Roberto Speciale, ANFFAS
- Camillo Galluccio, ENS
- Catia Mazzei, ENS
- Linda Legname, UICI
- Ceccarelli Emanuele, UICI
- Roberto Serio, ANVCG
- Antonino Mondello, UNMS
- Alberto Alberani, Forum nazionale del terzo settore
- Domenico Sabia, esperto
- Raffaele Ciambrone, esperto
- Angelo Cerracchio, esperto

Membri dell'Osservatorio ed esperti da remoto:

- Azzurra Mottolese, Ministero dell'Istruzione e del Merito
- Simona Durante, Ministero dell'Università e Ricerca
- Mario Iossa, Dipartimento per le politiche giovanili e il servizio civile universale
- Samantha Palombo, ANCI
- Enrico Troiani, UIL
- Valerio Serino, CGIL
- Corinne Ceraolo Spurio, ANFFAS
- Chiara Minicucci, ANCI
- Giuseppe Mazzetti, INAIL
- Marialaura Angeletti, Dipartimento funzione pubblica
- Simona Durante, Ministero dell'Università e della Ricerca
- Maria Manuela Bernabei, Dipartimento per le politiche della famiglia
- Ombretta Renzi, Dipartimento per lo sport
- Adriana Apollonio, Ministero degli affari esteri e della cooperazione internazionale
- Giulia Capitani, Ministero dell'economia e delle finanze
- Silvia Stefanovichj, CISL
- Giovanni Scacciavillani, UGL
- David Magini, ANMIL
- Paolo Bandiera, esperto

Invitati permanenti in presenza:



Presidenza del Consiglio dei Ministri

- Gabriele Gamberi, GLIC
- Fulvio De Nigris, Amici di Luca
- Marco Espa, ABC
- Francesca Palmas, ABC
- Goy Luca, ADV
- Pietro Turco, ADV
- Marcello Mancini, AIAC
- Roberto Pili, IERFOP
- Claudio Puppo, ANGLAT
- Annalisa Scopinaro, UNIAMO
- Pina Spatola, Dipartimento della protezione civile

Invitati permanenti da remoto:

- Paolo Zanotti, CONFAD
- Germano Tosi, ENIL
- Francesca Romana Trisciuzzi, AICS
- Giovanni Battista Pesce, AICE ODV
- Stefania Bastianello, AISLA
- Elisabetta Iannelli, FAVO
- Carlo Hanau, ANGSA

Partecipano, inoltre, in presenza:

- Maurizio Borgo, Presidente dell'Autorità Garante nazionale dei diritti delle persone con disabilità
- Antonio Pelagatti, Componente dell'Autorità Garante nazionale dei diritti delle persone con disabilità
- Luciano Magnanelli, Lega Navale Italiana
- Donato Marzano, Lega Navale Italiana
- Ezio MARlier, Guide Alpine
- Antonio Montani, CAI
- Antonio Cotura, FIADDA
- Francesco Comellini, CONFSAL
- Suor Veronica Donatello, CEI
- Sofia Donato, ISAAC
- Felicetti Arianna, ISAAC
- Francesco Ettore, Federvela
- Giovanni Gianbattista, Forum nazionale delle associazioni familiari



Presidenza del Consiglio dei Ministri

- Antonio Guarini, Lega Italiana fibrosi cistica
- Matteo Silba, Lega Italiana fibrosi cistica
- Caterina Lombardo, CNUDD
- Livio Valvano, AIAS
- Paola Adamo, Fondazione Lene Thun
- Antonio Ruggero, Fondazione Lene Thun
- Daniela Alleruzzo, L'arte nel cuore
- Claudia Barcellona, L'arte nel cuore
- Federico Biagioni, L'arte nel cuore
- Sofia Nanni, L'arte nel cuore
- Susi Zanon, L'arte nel cuore
- Alberto Benchimol, Fondazione Sportfund
- Tania Busetto, AIAC
- Raffaele Spiazzi, IRCCS Istituto Giannina Gaslini
- Giorgia Soldoni, Confcooperative Federsolidarietà

Partecipano, inoltre, da remoto:

- Luigi Borgo, Presidente del collegio nazionale Maestri di Sci Italiani
- Ruggero Mason, Gruppo Asperger
- Patrizia Ceccarani, Lega del filo d'oro
- Erika Tognaccini, CNOAS
- Fabio Ciciliano, Capo Protezione civile
- Gaetano Santonocito, AIAS
- Mirella Silvani, Ordine degli Assistenti sociali
- Paola Salerno, Croce Rossa
- Marta Miglioni, UILDM
- Stefano Spagnol, Ministero della Difesa

Per la riunione in oggetto è stato predisposto inoltre il servizio di interpretariato in Lingua Italiana dei Segni - LIS e il servizio di sottotitolazione mediante *respeaking*.

All'inizio della riunione **Alessandra Locatelli – Ministro per le disabilità**, dopo l'approvazione verbale della riunione precedente, affronta subito il punto 3 dell'ordine del giorno passando la parola al Capo della Protezione civile, dott. **Fabio Ciciliano**, per presentare le nuove indicazioni operative per la pianificazione degli interventi di protezione civile a favore delle persone con specifiche necessità. Il dott. Ciciliano, quindi, illustra le criticità che possono



Presidenza del Consiglio dei Ministri

emergere nell'evacuazione di persone con disabilità, rendendosi, pertanto, necessaria la condivisione, con tutte le Amministrazioni interessate (in particolare i Comuni), dell'accessibilità dei contenuti dei Piani elaborati dalla Protezione civile, unitamente alle indicazioni operative sulla pianificazione e sugli interventi di Protezione civile in favore delle persone con specifiche necessità nonché in favore delle persone con disabilità intellettiva.

A questo punto si passa al punto n. 2 dell'ordine del giorno e prende la parola il Coordinatore del Comitato tecnico scientifico dell'Osservatorio, prof. **Serafino Corti**, il quale rende noti gli aggiornamenti sulla redazione del Piano di Azione Triennale per la promozione dei diritti e l'integrazione delle persone con disabilità. Dopo aver illustrato nel dettaglio la linea di azione n. 1, prende la parola il dott. **Angelo Cerracchio** per rappresentare le azioni della seconda linea del Piano dedicata al "Benessere e Salute". Successivamente prende la parola il dott. avv. **Domenico Sabia**, che illustra il lavoro svolto dal gruppo di lavoro sull'inclusione lavorativa. In seguito, prendono la parola il prof. **Raffaele Ciambrone** e l'avv. **Paolo Bandiera** che illustrano le modifiche significative e migliorative riferite alle linee di intervento di rispettiva competenza.

Interviene il **Ministro** il quale rappresenta che trattasi di un Piano di azione la cui elaborazione risulta molto complessa ma che, al tempo stesso, si presenta con una veste molto operativa e concreta.

A questo punto, con riferimento al punto n. 4 dell'o.d.g., prende la parola il dott. **Filippo Bonanni**, Direttore della Direzione Centrale Salute e Prestazioni di Disabilità dell'INPS che illustra, insieme al dott. **Lorenzo Leoncini**, direttore vicario della Direzione salute e prestazione di disabilità, la Prestazione Universale di cui al decreto legislativo del 15 marzo 2024, n. 29. Trattasi di una prestazione sperimentale (dal 1° gennaio 2025 al 31 dicembre 2026) a favore delle persone anziane non autosufficienti, in particolari situazioni di gravità. La normativa prevede la possibilità di erogare questa prestazione per un biennio ed assolve all'indennità di accompagnamento.

A conclusione dell'intervento, si passa al punto n. 5 dell'odg dando la parola alla dott.ssa **Daniela Alleruzzo** la quale illustra il progetto dell'Accademia "Arte nel cuore" rivolto ai ragazzi con disabilità che fanno attività ricreativa. Trattasi di un progetto in cui notevole rilevanza è assicurata all'inclusione e all'integrazione ed il cui obiettivo è far conoscere alla gente la quotidianità degli artisti con disabilità. In particolare, si rappresenta che è in fase di organizzazione un importante evento a Roma, sotto forma di festival dei teatri, in cui tutte le persone, le associazioni che assieme svolgono attività di teatro, potranno partecipare.

A questo punto viene affrontato l'ultimo punto all'o.d.g. "Varie ed eventuali"; vengono, così, presentati i progetti importanti afferenti alle seguenti terapie complementari: velaterapia, mototerapia, montagnaterapia, ceramicaterapia.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Per quanto concerne la velaterapia, la parola, viene data all'Amm. **Donato Marzano** che illustra il progetto "Velando": progetto condiviso con altri enti, in cui, viene rimarcata l'importanza del mare come soggetto sociale e non solo come soggetto economico e strategico. Emerge, pertanto, la particolare capacità del mare di consentire alle persone con disabilità di svolgere un lavoro di squadra, condividendo esperienze. Successivamente prende la parola il presidente della Federazione Italiana Vela, **Francesco Ettorre**, il quale comincia ad illustrare, all'interno del progetto, la creazione di una *Sailing Academy* itinerante sul territorio nazionale: infatti, sono stati previsti quattro eventi in giro per l'Italia in cui saranno coinvolti sei ragazzi per ogni stage di durata di quattro giorni e sono stati attrezzati due furgoni con cui sono trasportate imbarcazioni, alle quali chiunque potrà accedere in maniera totalmente gratuita. Il progetto, quindi, è finalizzato a creare la possibilità di offrire migliori condizioni di vita a tanti ragazzi e ragazze che possono provare lo sport della vela.

Successivamente, prende la parola, per la mototerapia, **Vanni Oddera** che comincia ad illustrare il progetto: nasce nel 2009 e nel 2014 viene introdotto in un reparto oncologico pediatrico dell'ospedale Gaslini di Genova; in seguito, si estende in tutta Europa e nel mondo con l'obiettivo di far vivere questo sport con passione a tutti. A questo punto interviene il dott. **Raffaele Spiazzi** dell'Ospedale Gaslini di Genova il quale, oltre a rilevare l'importanza della responsabilizzazione nel costruire piani di cura e nel monitorare gli esiti, illustra l'importanza della responsabilità, per gli istituti di ricerca a carattere scientifico, nel tracciare i benefici di questa attività attraverso percorsi che parlino il linguaggio della scienza e che portano alla riduzione lo stress per il bambino, per la famiglia, per gli operatori.

Successivamente, per la ceramicaterapia, prende la parola la dott.ssa **Paola Adamo** della THUN, la quale descrive questa terapia complementare: la nascita, che risale a vent'anni fa, è dettata dal bisogno delle strutture ospedaliere di gestire la qualità della vita dei bambini in ospedale, in particolare in lungo-degenza. La ceramicaterapia comincia a prendere piede nei reparti di oncoematologia pediatrica in Italia diventando, così, un servizio permanente. È un servizio creato con le strutture ospedaliere e con i reparti dove vi è una partnership di lungo termine. Questo ha permesso di trasformare un aspetto, che può sembrare più ludico, in una vera e propria terapia. Oggi la ceramicaterapia è presente in 34 strutture ospedaliere, in 55 diversi reparti di aree pediatriche in Italia, e gradualmente si è aperta ad altre 12 diverse patologie pediatriche. Oggi la Fondazione è presente negli ospedali con 30 ceramisti che guidano una squadra di 640 volontari in tutta Italia. La dott.ssa Paola Adamo cede la parola al prof. **Antonio Ruggiero**, direttore dell'oncologia pediatrica dell'Ospedale Gemelli, il quale riferisce che grazie all'aiuto della Fondazione THUN sono stati sviluppati una serie di interventi che hanno consentito di raggiungere risultati positivi sui livelli di ansia e di depressione presenti nei bambini, nelle famiglie ma anche nel personale che si occupa dei bambini stessi. Sono stati, pertanto, elaborati diversi progetti che vedono l'impiego dei bio-marcatore per analizzare i



Presidenza del Consiglio dei Ministri

cosiddetti ormoni del benessere e poter validare questo tipo di intervento; una collaborazione con il Museo di Villa Giulia a Roma che vede la nascita di laboratori condivisi tra l'ospedale e la struttura museale che consentono ai bambini di conoscere le tradizioni, la cultura del mondo etrusco ma al tempo stesso di avere dei modelli, fare dei modelli originali del museo che possono riprodurre con la ceramicaterapia. Inoltre, l'intervento benefico per questo tipo di attività di laboratorio è stato esteso anche al personale medico-infermieristico.

Successivamente, il Ministro cede la parola, per la montagnaterapia a **Luigi Borgo**, Presidente dei Maestri di Sci Italiani. Il Presidente riferisce che il collegio nazionale maestri di sci è costituito da 18 collegi territoriali in ognuno dei quali c'è una regia nazionale e provinciale al cui interno è previsto, per il maestro di sci, l'insegnamento della specializzazione riferita alle persone con disabilità. La parola passa al Presidente del CAI, **Antonio Montani**, il quale comunica che è stata intrapresa un'attività volta alla formazione dei rifugisti, ovvero delle persone che gestiscono le strutture di accoglienza in montagna. Sono stati attivati progetti di accompagnamento per diverse disabilità (disabilità motorie, sensoriali, intellettive) nonché per malattie croniche. Viene, successivamente, presentato da **Ezio Marlier**, Presidente del Collegio Guide Alpine della Valle d'Aosta, il progetto "sci per tutte le abilità", basato sulla formazione, l'adeguamento delle strutture e sugli ausili. Si è rimarcata l'importanza della formazione del personale sulla disabilità al fine di porre in essere un corretto atteggiamento nonché sul soccorso alpino. Prende la parola il Presidente della Fondazione Sportfund, **Alberto Benchimol**, il quale, attraverso la proiezione di un video, illustra il progetto "Brenta open" che persegue l'obiettivo di mettere a sistema e portare avanti questa attività basata sull'arrampicata grazie all'accordo con le palestre e con le strutture indoor.

Successivamente il **Ministro** fornisce tutte le indicazioni utili per ricevere la rivista "Io Valgo" e ricorda l'iniziativa promossa dal Governo giapponese, in occasione del G7, relativa ad uno scambio di giovani.

Prende, quindi, la parola **Nazario Pagano - FAND** il quale esprime apprezzamento per le testimonianze ricevute e ringrazia anche i componenti del CTS per l'attività svolta, l'impegno profuso e per le attività messe a sistema in questo momento nonché il Capo del Dipartimento della Protezione civile e il dott. Bonanni dell'INPS. Inoltre, per quanto concerne la prestazione universale, auspica che si possa rendere meno complicato il processo di rendicontazione.

La parola passa a **Vincenzo Falabella - FISH** il quale esprime apprezzamento per la stesura della bozza di Piano di azione triennale, che si è sviluppato attraverso un percorso partecipato nei gruppi di lavoro e un lungo confronto nell'ambito del CTS, e che, come sottolineato anche il Ministro, deve orientare politiche concrete e investimenti mirati. Si concentra, poi, sul tema delle disparità territoriali e della necessità di garantire l'esigibilità dei diritti in tutto il Paese, puntando a migliorare davvero la qualità di vita delle persone con disabilità.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Interviene la dott.ssa **Silvia Stefanovichj - CISL** ritenendo la prestazione universale dell'INPS una misura importante che può semplificare i procedimenti nei territori e che, tuttavia, presenta criticità legate all'assenza di accompagnamento, orientamento e consulenza per le persone. È necessario un migliore raccordo con i servizi sociali per garantire scelte consapevoli e risposte adeguate ai bisogni delle persone con disabilità. Con riferimento al Piano di azione triennale, esprime soddisfazione per il lavoro fatto, frutto di ascolto, coordinamento e mediazione. Infine, rivolge l'auspicio che la prossima riunione dell'Osservatorio possa rappresentare occasione per avviare un monitoraggio efficace dell'attuazione della sperimentazione, in modo da avere tutte le informazioni e le occasioni per promuovere un confronto nel merito così da individuare eventuali criticità e costruire insieme soluzioni efficaci.

Il **Ministro**, a conclusione della riunione, presenta la dott.ssa **Antonella Nicotra**, nuovo Capo del Dipartimento delle politiche in favore delle persone con disabilità.

Il **Ministro**, a questo punto, dichiara conclusa la riunione dell'Osservatorio nazionale sulla condizione delle persone con disabilità che termina alle ore 13:00.