



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Dipartimento per le politiche in favore delle persone con disabilità
Osservatorio nazionale sulla condizione delle persone con disabilità*

Roma, 7 novembre 2023

Il giorno 7 novembre 2023, come da convocazione del 3 novembre u.s., si è riunito, presso la sede della Presidenza del Consiglio dei Ministri di Largo Chigi n. 19, l'Osservatorio nazionale sulla condizione delle persone con disabilità con il seguente ordine del giorno:

1) Comunicazioni del Presidente

La riunione si tiene in modalità mista, con la partecipazione in presenza di:

- Alessandra Locatelli, Ministro per le disabilità
- Maurizio Borgo, Capo di Gabinetto del Ministro per le disabilità
- Antonio Caponetto, Capo del Dipartimento per le politiche in favore delle persone con disabilità
- Carmela Chiara Palermo, Consigliere giuridico preposto al Settore legislativo
- Daniele Piccione, Consigliere parlamentare
- Esperti della Segreteria tecnica dell'Osservatorio
- Funzionari degli uffici di diretta collaborazione del Ministro
- Dirigenti e Funzionari del Dipartimento per le politiche in favore delle persone con disabilità.

Membri dell'Osservatorio in presenza:

- Paola Vitali, Dipartimento per le pari opportunità
- Ombretta Renzi, Dipartimento per lo sport
- Adriana Apollonio, Ministero degli affari esteri e della cooperazione internazionale
- Maria Rosaria Campitiello, Ministero della salute
- Clelia Caiazza, Ministero dell'istruzione e del merito
- Simona Durante, Ministero dell'università e della ricerca
- Laura Pernazza, UPI
- Giuseppe Mazzetti, INAIL
- Alessandro Solipaca, ISTAT
- Silvia Stefanovichj, CISL
- David Magini, ANMIL



Presidenza del Consiglio dei Ministri

- Nazaro Pagano, ANMIC
- Vincenzo Falabella, FISH
- Linda Legname, UICI
- Nicolas Marzolino, ANVCG
- Angelo Raffaele Cagnazzo, ENS
- Antonino Mondello, UNMS
- Roberto Speciale, ANFFAS

Membri dell'Osservatorio da remoto:

- Salvi Siriana, Dipartimento Funzione Pubblica
- Maria Manuela Bernabei, Dipartimento per le politiche della famiglia
- Milka Di Nunzio, Dipartimento per le politiche giovanili e il servizio civile universale
- Gianluca Frassi, Ministero dell'economia e delle finanze
- Elena Rendina, Ministero del lavoro e delle politiche sociali
- Saveria Cristiano, Conferenza delle regioni e delle province autonome di Trento e Bolzano
- Annalisa D'Amato, ANCI
- Nina Daita, CGIL
- Enrico Troiani, UIL
- Giovanni Scacciavillani, UGL
- Mario A. Battaglia, AISM
- Maria Cristina Dieci, FAIP
- Vittorio Scelzo, ACAP
- Alberto Alberani, Forum Nazionale Terzo Settore

Invitati permanenti in presenza:

- Giovanni Battista Pesce, AICE
- Annalisa Scopinaro, UNIAMO
- Maria Rosaria Duraccio, ENIL
- Roberto Romeo, ANGLAT
- Nazaro Pagano, FAND
- Giovanni Marino, ANGSA
- Giancarlo Giambarresi, AIPD
- Alessandro Chiarini, CONFAD
- Fulvio De Nigris, Amici di Luca
- Marco Espa, ABC



Presidenza del Consiglio dei Ministri

- Gabriele Gamberi, GLIC
- Elisabetta Iannelli, FAVO
- Giulio Nardone, ADV

Invitati permanenti da remoto:

- Maria Ciani, Ministero del turismo
- Marco Leonardi e Stefania Renzulli, Dipartimento della protezione civile
- Daniele Giansanti, Istituto superiore di sanità
- Mina Lomuscio, AICS
- Paolo Giuseppe Fogar, FNATC
- Giuseppina Esposito, AISLA

Partecipa, inoltre, in presenza:

- Marco Rasconi, UILDM

Partecipano, inoltre, da remoto:

- Alberto Arengi, CNUDD
- Antonio Cotura, FIADDA
- Luigi Giacco, Lega del Filo d'oro
- Rosario Maria Gianluca Valastro, Croce Rossa Italiana

Partecipano, infine, in presenza e da remoto i membri dei tavoli tecnici sulla valutazione di base e multidimensionale, funzionali alla redazione dei decreti attuativi della legge delega sulla disabilità.

Per la riunione in oggetto è stato predisposto inoltre il servizio di interpretariato in Lingua dei Segni Italiana - LIS e il servizio di sottotitolazione mediante *respeaking*.

Come previsto dall'art. 10, comma 3, del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 20 luglio 2023 n. 115, la prima seduta dell'Osservatorio si svolge entro quindici giorni dalla data di adozione del decreto di nomina dei nuovi componenti dell'Osservatorio.

I lavori iniziano alle ore 10:10 alla presenza del **Ministro per le disabilità Alessandra Locatelli** che saluta tutti i presenti e coloro che sono collegati da remoto, dichiarando che il nuovo assetto dell'Osservatorio è funzionale a dare risposte concrete alle persone con disabilità e che ci possano essere strumenti e opportunità in più nel mondo dell'istruzione, della scuola, del lavoro, della cultura e nella vita di tutti i giorni. Uno dei



Presidenza del Consiglio dei Ministri

primi obiettivi del nuovo Osservatorio sarà la stesura del Piano d’Azione, diventato triennale, partendo da un dialogo effettivo con gli altri Ministeri, per quantificare le risorse investite nel campo della disabilità. Un Piano che dovrà essere concreto nella sua possibilità di realizzazione, partendo da quanto viene investito in Italia nei vari settori e puntando a superare la frammentazione delle risorse e dei servizi, per attuare quel grande cambiamento culturale che metta al centro la persona con disabilità e il suo progetto di vita personalizzato.

L’Osservatorio, inoltre, dovrà lavorare su cinque grandi temi che riguardano la disabilità, ovvero l’accessibilità universale, il progetto di vita autonoma e indipendente, l’istruzione e la formazione, il lavoro, la salute e il benessere, attraverso la costituzione di cinque gruppi di lavoro coordinati da esperti.

Da questo punto di vista, **il Ministro** sottolinea l’importante lavoro che si sta facendo sulla Legge delega sulla disabilità che si concluderà nel giugno del 2024, con l’entrata in vigore dei decreti attuativi, per dare il via a una formazione capillare che coinvolgerà il mondo delle istituzioni, gli enti del terzo settore ed anche l’Osservatorio.

Per illustrare il lavoro realizzato all’interno dei tavoli tecnici sui decreti attuativi relativi alla valutazione di base e a quella multidimensionale, i cui membri sono stati invitati a partecipare alla presente riunione, il Ministro passa la parola a **Daniele Piccione – Consigliere parlamentare**, che ha coordinato i lavori dei tavoli.

Piccione, ringraziando il Ministro per l’opportunità di poter descrivere il complesso lavoro giuridico che è stato svolto nei mesi precedenti, esplicita quattro grandi questioni affrontate nei tavoli.

La prima questione è stata quella delle definizioni dei concetti di disabilità, di persona con disabilità, di accomodamento ragionevole e di tanti altri, che permetteranno di superare quell’effetto discriminatorio che nasce proprio da equivoci terminologici.

Piccione si sofferma, in particolar modo, sul concetto dell’accomodamento ragionevole, che è stato trasformato in un istituto di portata generale - e non più settoriale – e quindi capace di sollecitare un funzionale adeguamento dell’ambiente alle esigenze della persona con disabilità per massimizzare la portata di tutti i diritti fondamentali previsti dalla convenzione ONU.

La seconda questione ha riguardato la valutazione di base della disabilità che scontava problemi di burocratizzazione, di lentezza, di ripetibilità delle fasi e talvolta anche di confusione dei procedimenti e che, grazie alla riforma, avrà due caratteristiche fondamentali, ovvero la chiarezza e la non regressività, in modo da essere funzionale alle esigenze delle persone, trasformando la ripetibilità della valutazione, dall’essere la regola, in una eccezione.

La terza questione era quella del progetto di vita individuale che con la riforma acquisisce portata generale e mette a frutto le buone pratiche, presenti nel nostro paese, con



Presidente del Consiglio dei Ministri

l'obiettivo della centralità della persona sia nella progettazione che nello svolgimento e nell'adeguamento del progetto di vita in seguito alla valutazione multidimensionale.

La quarta questione, conclude **Piccione**, è stata quella di non produrre schemi di decreto autosufficienti, secondo un'idea di impostazione sezionale della materia, ma di costruire dei testi normativi profondamente interconnessi, tenendo insieme tutte le componenti della riforma: la figura del Garante, la costruzione di un progetto di vita che tenga conto delle esigenze di tutti i livelli di governo, la centralità della persona con disabilità, la possibilità di esercitare i propri diritti su base di parità con gli altri.

Il **Ministro** riprende la parola per ringraziare il consigliere Piccione, ma anche gli uffici di diretta collaborazione e il Dipartimento per le politiche in favore delle persone con disabilità, per il lavoro svolto e dichiara di voler dare la parola, per un saluto e una breve presentazione, ai membri effettivi e agli invitati permanenti del nuovo Osservatorio.

Il Ministro cede, quindi, la parola a **Vincenzo Falabella – FISH**, il quale augura a tutti i membri dell'Osservatorio un lavoro proficuo e sinergico e l'elaborazione di un Piano d'azione che possa avere un impatto effettivo sulla vita delle persone con disabilità.

Il Ministro passa la parola a **Nazario Pagano – FAND e ANMIC** che dichiara di essere completamente d'accordo con quanto esposto dal Ministro e dichiara piena disponibilità ad offrire un contributo fattivo ai lavori.

Il **Ministro** riprende la parola per rappresentare che il nuovo Osservatorio, come già in passato, avrà un comitato tecnico scientifico del quale faranno parte Paolo Onelli in rappresentanza del Ministero del lavoro delle politiche sociali, Maria Rosaria Campitiello in rappresentanza del Ministero della salute, Clelia Caiazza in rappresentanza del Ministero dell'istituzione e del merito, Saveria Cristiano in rappresentanza della Conferenza dei Presidenti delle Regioni e delle Province Autonome Trento e Bolzano, Annalisa D'Amato in rappresentanza dell'Associazione Nazionale Comuni d'Italia, Vincenzo Falabella Presidente della Federazione italiana per il superamento dell'handicap e Nazario Pagano Presidente della Federazione tra le associazioni nazionali delle persone con disabilità nonché i cinque esperti di cui all'art. 2, comma 2, del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 20 luglio 2023, n. 115.

Passa, quindi, la parola a **Siriana Salvi – Dipartimento della funzione pubblica**, che dichiara grande interesse sui temi della semplificazione e sburocratizzazione e si propone per il gruppo di lavoro relativo all'accessibilità universale.

Interviene **Milka Di Nunzio – Dipartimento per le politiche giovanili e il servizio civile universale** che afferma di essere onorata di far parte dell'Osservatorio e di poter dare un contributo per quanto riguarda il tema dei giovani.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Prende la parola **Ombretta Renzi – Dipartimento per lo sport** per dichiarare di essere pronta a offrire il proprio contributo in particolare sul tema dell'accessibilità universale.

Il Ministro passa la parola a **Adriana Apollonio - Ministero degli affari esteri e della cooperazione internazionale** che dichiara di essere pronta, insieme all'Agenzia italiana per la cooperazione e lo sviluppo, a dare un contributo sull'attuazione della Convenzione ONU, in linea anche con gli obiettivi dettati dall'Agenda 2030.

Prende la parola, quindi, **Gianluca Frassi - Ministero dell'economia e delle finanze** che accoglie con interesse le tematiche e gli obiettivi dell'Osservatorio e si dichiara disponibile a offrire il proprio contributo ai lavori.

Passa la parola a **Elena Rendina - Ministero del lavoro e delle politiche sociali** che sottolinea l'importanza di un lavoro sinergico tra le varie istituzioni e di dare continuità a quanto già svolto nel precedente Osservatorio all'interno del gruppo lavoro, di cui era coordinatrice.

Interviene, quindi, **Maria Rosaria Campitiello - Ministero della salute** per offrire la propria collaborazione, in particolare in relazione al gruppo su salute e benessere.

La parola passa a **Clelia Caiazza - Ministero dell'istruzione e del merito** che si dichiara disponibile a collaborare alle attività dell'Osservatorio.

Il Ministro passa la parola a **Simona Durante - Ministero dell'università e della ricerca** che afferma di essere onorata di partecipare per la prima volta all'Osservatorio.

Interviene **Saveria Cristiano - Conferenza delle regioni e delle province autonome di Trento e Bolzano** per rappresentare che si farà portavoce delle posizioni delle regioni, evidenziando anche le criticità in tema di disabilità che si manifestano sul territorio.

A seguire **Annalisa D'Amato – ANCI** che afferma di voler portare nel dibattito il punto di vista dei comuni che è spesso privilegiato per le problematiche quotidiane che si vivono nei territori.

Il Ministro passa la parola a **Laura Pernazza – UPI** che evidenzia soddisfazione per le parole del Ministro ma, allo stesso tempo, rappresenta la preoccupazione delle Province per il taglio dei fondi che potrebbe riversarsi sui servizi sociali e socio-assistenziali.

Il **Ministro** riprende la parola per chiarire la questione relativa ai fondi legati all'attuazione della legge delega del 2021 ed alla programmazione finanziaria prevista per le annualità 2024, 2025 e 2026, specificando che non vi è stato alcun taglio né riduzione di risorse.

Dopo aver constatato l'assenza del Dott. Rocco Lauria – INPS, il Ministro cede la parola a **Giuseppe Mazzetti – INAIL**, il quale si dice pronto a fornire con entusiasmo il contributo dell'INAIL in materia di valutazione multidimensionale e progetto di vita personalizzato e chiede di poter essere inserito nel gruppo inerente al progetto di vita o anche



Presidente del Consiglio dei Ministri

quello del lavoro, vista la competenza in materia di reinserimento lavorativo e in materia di prevenzione contro gli infortuni sul lavoro.

Il Ministro passa la parola ad **Alessandro Solipaca – ISTAT**, il quale prospetta un contributo di supporto ai lavori dell'Osservatorio attraverso dati statistici in grado di documentare le condizioni di vita delle persone con disabilità.

La parola passa a **Nina Daita – CGIL**, collegata da remoto, la quale sottolinea l'importanza del tema del lavoro e lancia un appello al Consiglio dei Ministri per riportare l'attenzione sulla questione lavoro, evidenziando il numero considerevole di ragazze e ragazzi iscritti al collocamento obbligatorio ed in attesa di un lavoro oramai da tanto tempo.

Prende, successivamente, la parola **Silvia Stefanovichj – CISL**, che evidenzia la disponibilità del sindacato a collaborare in diverse tematiche e sottolinea l'importanza di tornare a dare rilevanza al tema dell'inclusione lavorativa e della valorizzazione nel luogo di lavoro delle persone con disabilità. Auspica, inoltre che i testi dei decreti attuativi la legge delega e altri provvedimenti legislativi di così rilevante importanza siano condivisi con l'Osservatorio.

Interviene, poi, **Giovanni Scacciavillani – UGL**, da remoto, che ringrazia il Ministro per il grande impegno profuso nella razionalizzazione della normativa in materia di disabilità.

Il Ministro, dopo aver constatato l'assenza di Fabio Pontrandolfi – Confindustria, assente per altri concomitanti impegni, cede la parola ad **Alberto Alberani – Forum del terzo settore**, collegato da remoto. Alberani, dopo essersi complimentato per i lavori illustrati dal Presidente, conferma la propria disponibilità nella partecipazione trasversale in tutti i gruppi di lavoro che saranno istituiti.

Successivamente, prende la parola **David Magini – ANMIL** che, dopo aver ringraziato il Ministro, chiede di poter essere inserito nel gruppo sul lavoro o in quello riguardante la scuola.

A seguire **Linda Legname – Unione italiana ciechi** si dice pronta a lavorare ad un progetto triennale attuabile, credibile e chiaro per tutte le persone con disabilità.

Nicolas Marzolino - Associazione nazionale vittime civili di guerra, dopo aver ringraziato il Ministro per la passione trasmessa, assicura il contributo dell'associazione che rappresenta ai lavori dell'Osservatorio.

Interviene, successivamente, **Angelo Raffaele Cagnazzo – ENS** che sottolinea l'importanza di poter partecipare a tutti i gruppi di lavoro.

Antonino Mondello – UNMS interviene brevemente per salutare tutti i componenti dell'Osservatorio e ringraziare il Ministro.

Prende la parola **Mario Battaglia – AISM**, collegato da remoto, che si rende disponibile a partecipare al gruppo salute o a quello che riterrà più opportuno il Presidente



Presidente del Consiglio dei Ministri

Prende la parola **Roberto Speciale – ANFFAS**, il quale si unisce alle parole di ringraziamento manifestate dagli altri componenti dell'Osservatorio e conferma l'apporto di Anffas nei lavori dell'Osservatorio.

Da remoto interviene **Maria Cristina Dieci – FAIP**, la quale si auspica che attraverso l'Osservatorio si generi una maggiore consapevolezza ed una maggiore assunzione di responsabilità da parte di tutti nei confronti dei diritti delle persone con disabilità e delle loro famiglie.

Da remoto è collegato anche **Vittorio Scelzo - Comunità S. Egidio** che ringrazia e conferma l'entusiasmo di fare parte di questa nuova compagine dell'Osservatorio.

Il Ministro passa, poi, la parola agli invitati permanenti ai sensi dell'art. 2, comma 6, del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 20 luglio 2023, n. 115.

Il primo ad intervenire è **Giovanni Battista Pesce – AICE**, il quale, dopo aver ringraziato il Presidente, ricorda l'importanza della componente scuola-lavoro, fondamentale per rimettere la persona al centro.

Interviene brevemente **Annalisa Scopinaro – UNIAMO** per ringraziare il Ministro e augurare a tutti i componenti dell'Osservatorio un buon lavoro.

La parola passa a **Maria Rosaria Duraccio – ENIL** che si associa all'entusiasmo espresso per la celerità con cui l'Osservatorio si sta muovendo in questo ultimo periodo. Il contributo di ENIL, come già fatto in passato, riguarderà i supporti ed i servizi per la costruzione di un progetto di vita personalizzato.

Roberto Romeo - ANGLAT si complimenta con il lavoro svolto sinora e saluta tutti i relatori e i componenti dell'Osservatorio.

Prende la parola **Giovanni Marino – ANGSA**, entusiasta di poter collaborare per la prima volta ai lavori dell'Osservatorio.

Giancarlo Giambarresi – AIPD conferma l'impegno dell'associazione che rappresenta verso il progetto di vita personalizzato.

Interviene, poi, **Alessandro Chiarini – CONFAD**, per la prima volta tra i componenti dell'Osservatorio. Riprende le parole del Ministro ed invita tutti i colleghi ad individuare due/tre principi fondamentali che permettano di essere una grande forza sempre più aggregata che possa spiegare la disabilità anche a chi la disabilità non la vive. Evidenzia, inoltre, l'importanza del tema della famiglia con disabilità e, in particolar modo, del caregiver familiare.

Il **Ministro** riprende la parola per comunicare che a breve partirà un tavolo interministeriale sul caregiver e sul riconoscimento di questa figura.

Fulvio De Nigris - Amici di Luca, dopo essersi complimentato per il lavoro svolto, si propone per il gruppo di lavoro salute e benessere.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Marco Espa – ABC, invece, si propone per il gruppo di lavoro concernente la scuola e il progetto di vita.

Il Ministro ringrazia, poi, **Roberto Pili – IERFOP**, collegato da remoto, e passa la parola a **Paolo Giuseppe Fogar - Federazione Nazionale associazione trauma cranico**, sempre collegato da remoto, il quale saluta e ringrazia il Ministro.

La parola passa a **Gamberi Gabriele – GLIC** che manifesta l'interesse a partecipare a più gruppi di lavoro, in virtù dell'approccio trasversale dell'associazione che rappresenta.

Interviene, poi, **Elisabetta Iannelli – FAVO** che ringrazia per avere accolto la disabilità oncologica nell'Osservatorio per la prima volta.

Per **AISLA**, da remoto, in sostituzione di Fulvia Massimelli, interviene **Giuseppina Esposito**, la quale manifesta la disponibilità di AISLA per un lavoro condiviso e soprattutto produttivo.

Prende la parola **Giulio Nardone – ADV**, il quale evidenzia l'importanza dello spazio digitale e dello spazio virtuale, fondamentali per l'inclusione nel mondo lavorativo, nello studio, nel tempo libero e nelle attività sociali delle persone con disabilità.

Il Ministro passa poi la parola a **Mina Lomuscio – dell'Agazia Italiana per la cooperazione e lo sviluppo**, che si mostra disponibile a collaborare in più gruppi di lavoro e in particolar modo in quello dedicato al tema dell'accessibilità.

Per l'**Istituto superiore di sanità** interviene da remoto, in sostituzione della Dottoressa Maria Luisa Scattoni, **Daniele Giansanti** che ringrazia il Ministro e sottolinea l'importanza delle tecnologie assistive nell'attuazione del progetto di vita e degli interventi sulla persona con disabilità.

Interviene, successivamente, **Maria Ciani - Ministero del turismo**, che accoglie con piacere l'invito a fare parte dell'Osservatorio e a collaborare proficuamente con tutti gli altri colleghi, soprattutto in materia di certificazione sull'accessibilità e fruibilità dell'offerta turistica da parte dei disabili.

Per il **Dipartimento della Protezione Civile della Presidenza del Consiglio**, in sostituzione di Pina Spatola, intervengono in collegamento **Marco Leonardi** e **Stefania Renzulli**, i quali salutano e ringraziano il Ministro.

Infine, il Ministro saluta, ringrazia e cede la parola per un breve saluto alle ulteriori associazioni invitate ad assistere ai lavori dell'Osservatorio: **Alberto Arenghi – CNUDD**, in rappresentanza del mondo universitario e della formazione di terzo livello; **Michele Adamo – UILDM**, che rappresenta l'Unione italiana lotta alla distrofia muscolare; **Luigi Giacco - Lega del Filo d'oro**; **Gaetano Santonocito – AIAS**, che non si è potuto collegare; **Antonio Cotura – FIADDA**, che da oltre 50 anni rappresenta le persone con disabilità sensoriali e **Rosario Valastro - Croce Rossa italiana**, che non è riuscito a collegarsi.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il **Ministro** riprende la parola e anticipa le date delle prossime riunioni dell'Osservatorio, preannunciando un Osservatorio specifico il 24 novembre 2023 in occasione della Giornata internazionale per l'eliminazione della violenza sulle donne, riunione alla quale sarà presente anche la Ministra per la famiglia, la natalità e le pari opportunità Eugenia Roccella. Il Ministro invita coloro che volessero sottoporre all'attenzione dell'Osservatorio una particolare esperienza attinente alla specifica tematica a segnalarla e ad indicare fino ad un massimo di 2 persone portatrici di una significativa testimonianza sul tema, che potranno partecipare alla riunione del 24 novembre.

Un'ulteriore tappa fondamentale è quella della Giornata internazionale dei diritti delle persone con disabilità. In tale occasione si riunirà un Osservatorio speciale i primi giorni del mese di dicembre. Il Ministro invita tutte le associazioni a voler comunicare da subito le iniziative che si intendono svolgere sul territorio in occasione della predetta Giornata.

Terminati gli interventi, il Ministro ringrazia tutti i membri dell'Osservatorio per la proficua partecipazione.

La riunione dell'Osservatorio termina alle ore 12:30