



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Dipartimento per le politiche in favore delle persone con disabilità
Osservatorio nazionale sulla condizione delle persone con disabilità*

Roma, 24 gennaio 2024

Il giorno 24 gennaio 2024, come da convocazione del 17 gennaio u.s., si è riunito, presso la sede della Presidenza del Consiglio dei ministri di Largo Chigi n. 19, l'Osservatorio nazionale sulla condizione delle persone con disabilità con il seguente ordine del giorno:

- 1) Approvazione dei verbali delle riunioni dell'Osservatorio del 22 maggio, del 7 e del 24 novembre e del 6 dicembre 2023;
- 2) Approvazione del regolamento di funzionamento interno dell'Osservatorio;
- 3) Comunicazioni del coordinatore del Comitato tecnico scientifico dell'Osservatorio, dott. Serafino Corti e presentazione degli esperti coordinatori dei Gruppi di lavoro;
- 4) 15° anniversario dalla ratifica della Convenzione delle Nazioni Unite sui diritti delle persone con disabilità, con Protocollo opzionale, fatta a New York il 13 dicembre 2006;
- 5) Varie ed eventuali.

La riunione si tiene in modalità mista, con la partecipazione in presenza di:

- Alessandra Locatelli, Ministro per le disabilità
- Maurizio Borgo, Capo di Gabinetto del Ministro per le disabilità
- Antonio Caponetto, Capo del Dipartimento per le politiche in favore delle persone con disabilità
- Esperti della Segreteria tecnica dell'Osservatorio
- Funzionari degli uffici di diretta collaborazione del Ministro
- Dirigenti e Funzionari del Dipartimento per le politiche in favore delle persone con disabilità.

Membri ed esperti dell'Osservatorio in presenza:

- Adriana Apollonio, Ministero degli affari esteri e della cooperazione internazionale
- Simona Durante, Ministero dell'università e della ricerca
- Alessandro Solipaca, ISTAT
- Silvia Stefanovichj, CISL
- Alberto Alberani, Forum Nazionale Terzo Settore
- Valeria Piscaglia, ANMIL
- Nazaro Pagano, ANMIC e FAND
- Vincenzo Massa, UICI



Presidenza del Consiglio dei Ministri

- Roberto Serio, ANVCG
- Antonino Mondello, UNMS
- Angelo Raffaele Cagnazzo, ENS
- Roberto Speciale, ANFFAS
- Paolo Bandiera, esperto
- Angelo Cerracchio, esperto
- Raffaele Ciambrone, esperto
- Serafino Corti, esperto
- Domenico Sabia, esperto

Membri dell'Osservatorio da remoto:

- Marialaura Angeletti, Dipartimento della funzione pubblica
- Paola Vitali, Dipartimento per le pari opportunità
- Luca Andreoletti, Dipartimento per le politiche giovanili e il servizio civile universale
- Ombretta Renzi, Dipartimento per lo sport
- Giulia Capitani, Ministero dell'economia e delle finanze
- Clelia Caiazza, Ministero dell'istruzione e del merito
- Saveria Cristiano, Conferenza delle regioni e province autonome
- Annalisa D'amato, ANCI
- Laura Pernazza, UPI
- Edmondo Salinaro, INPS
- Giuseppe Mazzetti, INAIL
- Nina Daita, CGIL
- Enrico Troiani, UIL
- Giovanni Scacciavillani, UGL
- Mario Alberto Battaglia, AISM
- Maria Cristina Dieci, FAIP
- Vittorio Scelzo, ACAP

Invitati permanenti in presenza:

- Giovanni Battista Pesce, AICE
- Roberto Romeo, ANGLAT
- Giovanni Marino, ANGSA
- Giancarlo Giambarresi, AIPD
- Piervincenzo Panzarella, CONFAD
- Fulvio De Nigris, Amici di Luca



Presidenza del Consiglio dei Ministri

- Roberto Pili, IERFOP
- Gabriele Gamberi, GLIC
- Elisabetta Iannelli, FAVO
- Maria Luisa Scattoni, Istituto superiore di sanità
- Pina Spatola, Dipartimento della protezione civile

Invitati permanenti da remoto:

- Annalisa Scopinaro, Uniamo
- Maria Rosaria Duraccio, ENIL
- Marco Espa, ABC
- Paolo Giuseppe Fogar, FNATC
- Giuseppina Esposito, AISLA
- Giulio Nardone, ADV
- Mina Lomuscio, AICS
- Maria Ciani, Ministero del turismo

Partecipano, inoltre, in presenza:

- Paola Salerno, Croce Rossa Italiana
- Mirella Silvani, CNOAS
- Alfonso Manzo, Ministero della difesa

Partecipano, inoltre, da remoto:

- Luca Fanucci, CNUDD
- Marta Migliosi, UILDM
- Rossano Bartoli, Lega del filo d'oro
- Antonio Cotura, FIADDA
- Livio Valvano, AIAS
- Letizia Giello, CONFSAL

Per la riunione in oggetto è stato predisposto inoltre il servizio di interpretariato in Lingua Italiana dei Segni - LIS e il servizio di sottotitolazione mediante *respeaking*.

La riunione inizia alle ore 10:20 alla presenza del **Ministro per le disabilità Alessandra Locatelli** che saluta tutti i presenti e coloro che sono collegati da remoto, ringraziandoli per la partecipazione alla presente riunione. In apertura della seduta, il Ministro cede la parola a **Fulvio De Nigris – Amici di Luca** per rappresentare due importanti appuntamenti ovvero la



Presidenza del Consiglio dei Ministri

“Giornata nazionale degli Stati vegetativi” che si celebra il prossimo 9 febbraio e la 26° “Giornata nazionale dei risvegli” prevista per il 7 ottobre p.v. In particolare, per quanto riguarda la Giornata degli Stati vegetativi, De Nigris ricorda che è una giornata istituita grazie all’impegno delle associazioni di settore per promuovere l’attenzione e la cura delle persone, i diritti delle famiglie e l’impegno delle Istituzioni.

Riprende la parola **il Ministro**, per dichiarare approvati i verbali delle riunioni dell’Osservatorio del 22 maggio, del 7 e del 24 novembre e del 6 dicembre 2023, come previsto dal primo punto all’ordine del giorno, non essendoci richieste di modifica.

In relazione al secondo punto all’ordine del giorno, relativo all’approvazione del regolamento di funzionamento interno dell’Osservatorio così come previsto dall’art. 3, comma 1, del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 20 luglio 2023, n. 115, prende la parola **Roberto Serio – ANVCG** per evidenziare la difficoltà, in talune motivate situazioni connesse alla specifica disabilità del membro effettivo dell’Osservatorio, di rientrare nell’ambito della categoria “3 stelle” per la richiesta di rimborso relativa ai pernottamenti. Il Cons. **Antonio Caponetto – Capo Dipartimento per le politiche in favore delle persone con disabilità** rappresenta che generalmente le modalità di rimborso spese sono equiparate a quelle del personale non dirigenziale del comparto della Presidenza del Consiglio ma che comunque dev’essere anche valutato il caso concreto in presenza di motivate ragioni che abbiano determinato una scelta diversa.

Sempre con riferimento al regolamento interno, interviene **Roberto Speciale – ANFFAS** per proporre di modificare l’art. 2, comma 4, prevedendo che un supplente, previa richiesta del membro effettivo o dell’invitato permanente, possa assistere all’Adunanza generale come mero uditore e l’art. 2, comma 5, considerando che la partecipazione del membro effettivo e dell’invitato permanente ai gruppi di lavoro possa avvenire anche per il tramite di un supplente, fino ad un massimo di due complessivi.

Non essendoci altri interventi, l’Osservatorio delibera e approva all’unanimità dei componenti (membri effettivi ed esperti) presenti il regolamento di funzionamento interno dell’Osservatorio con le modifiche proposte.

Il Ministro passa, quindi, la parola a **Serafino Corti – coordinatore del CTS e del gruppo di lavoro “Accessibilità universale e sport”** che illustra i compiti del nuovo CTS ovvero la stesura del Piano Triennale d’Azione, la promozione della raccolta di dati statistici e amministrativi in tema di disabilità, la predisposizione della relazione sullo stato di attuazione delle politiche in materia di disabilità, la promozione e realizzazione di studi e, infine, l’attività legata al monitoraggio degli interventi del PNRR. Propone, per l’annualità 2024, di lavorare su due ambiti principali: la redazione del report di valutazione delle politiche in materia di disabilità e la redazione del Piano d’Azione 2024-2026.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Per quanto riguarda i gruppi di lavoro, **Corti** chiede a tutti i membri e gli invitati dell'Osservatorio di completare le designazioni dei propri referenti entro il 27 gennaio in modo che da febbraio si possa iniziare i lavori con due incontri al mese da svolgere online.

Corti passa, quindi, alla presentazione dei temi di indagine del gruppo "Accessibilità universale e sport" da lui coordinato: accessibilità degli spazi ed edifici; mobilità personale; libertà di espressione e opinione e accesso all'informazione; partecipazione alla vita culturale, tempo libero e sport. Il gruppo si riunirà di mercoledì dalle 16:30 alle 18:30 e i prossimi incontri calendarizzati sono: 7 e 28 febbraio, 6 e 20 marzo.

Corti cede, quindi, la parola **Angelo Cerracchio - coordinatore del gruppo di lavoro "Salute e benessere"** che rappresenta i compiti che dovrà affrontare il proprio gruppo: compiti definitivi in riferimento ai temi della salute e del benessere; compiti conoscitivi relativi soprattutto al monitoraggio della condizione delle persone con disabilità e compiti programmatici tesi a definire le azioni utili per promuovere la salute e benessere per le persone con disabilità. Il gruppo si riunirà di giovedì dalle 15:00 alle 17:00 e i prossimi incontri calendarizzati sono: 1 e 15 febbraio, 7 e 21 marzo.

Interviene **Raffaele Ciambrone - coordinatore del gruppo di lavoro "Istruzione, università e formazione"** per soffermarsi sui macro-temi che saranno oggetto di analisi nel gruppo: il personale della scuola e dell'università, gli studenti e le studentesse, la progettazione universale e il progetto di vita, la qualità dell'inclusione scolastica. Il gruppo si riunirà di lunedì dalle 18:00 alle 20:00 e i prossimi incontri calendarizzati sono: 12 e 26 febbraio, 4 e 18 marzo.

La parola passa, quindi, a **Domenico Sabia - coordinatore del gruppo di lavoro "Inclusione lavorativa"** per passare in rassegna i temi che saranno oggetto delle attività del proprio gruppo: il collocamento mirato, la tutela delle lavoratrici e dei lavoratori con disabilità, l'istituto dell'accomodamento ragionevole. Il gruppo si riunirà di lunedì dalle 16:00 alle 18:00 e i prossimi incontri calendarizzati sono: 5 e 19 febbraio.

Infine, prende la parola **Paolo Bandiera - coordinatore del gruppo di lavoro "Progetto di vita individuale, personalizzato e partecipato"** che illustra i temi che saranno oggetto dei lavori del gruppo: valutazione multidimensionale; progetto di vita e budget di progetto; attuazione, aggiornamento e revisione del progetto di vita; monitoraggio e valutazione. A questi temi si aggiungeranno tre ulteriori qualificatori a tutti i progetti: i bisogni di informazione, formazione ed empowerment, poi l'attenzione alle persone con sostegno intensivo e in ultimo una prospettiva di genere. Il gruppo si riunirà di martedì dalle 16:30 alle 18:30 e i prossimi incontri calendarizzati sono: 6 e 20 febbraio, 5 e 19 marzo.

Riprende la parola il **Ministro** che, dopo aver ringraziato i coordinatori dei cinque gruppi, anticipa che accanto ai coordinatori, per ogni gruppo di lavoro, ci saranno dei coadiutori che supporteranno il lavoro dei cinque esperti.



Presidente del Consiglio dei Ministri

Il Ministro ricorda, poi, il tavolo Caregiver, insediatosi il 17 gennaio e il tavolo mobilità e trasporti, di prossima istituzione, con i quali ci saranno sovrapposizioni positive con i lavori dell'Osservatorio.

La parola passa al **Nazario Pagano – FAND e ANMIC**, il quale si mostra disponibile ad offrire il massimo supporto ai gruppi di lavoro, condividendo l'impostazione rappresentata dai coordinatori.

Interviene, successivamente, **Silvia Stefanovichj – CISL**, chiedendo maggiori informazioni sulla gestione dei gruppi di lavoro e che qualunque proposta di documento e lo stato di avanzamento dello stesso giri via e-mail in modo che tutti i membri dei gruppi siano sempre aggiornati della produzione documentale in corso. Chiede conferma che tutti i lavori dei gruppi, in quanto lavori preparatori, avranno poi una approvazione finale in plenaria.

Il **Ministro** risponde assicurando che l'approvazione di tutti i testi avverrà durante la plenaria dell'Osservatorio, perché diventeranno parti fondamentali del piano nazionale disabilità che poi dovrà essere presentato al Presidente della Repubblica.

Corti ricorda che l'adunanza è l'organo che approva i documenti. In merito alle questioni organizzative c'è la segretaria che organizzerà tutto, manderà il link per collegarsi, con l'orario di inizio e l'orario di fine per ogni incontro. Gli incontri saranno sulla piattaforma Teams.

In merito alle slide presentate, interviene **Raffaele Cagnazzo – ENS**, il quale chiede di sostituire il termine "traduzione" LIS con "interpretazione" e di aggiungere il termine sottotitolazione per precisione. Poi chiede chiarimenti sulla partecipazione ai gruppi limitata a tre persone e solleva l'importanza del tema delle barriere comunicative, che rientrano nelle barriere universali.

Corti ricorda che si può indicare un delegato principale, che è il rappresentante dell'associazione, più due altri delegati e solo queste tre persone possono partecipare ai gruppi di lavoro. I lavori dei gruppi sono stati appositamente calendarizzati in giornate diverse, in modo che queste tre persone possano partecipare a tutti i gruppi. L'importante è avere un nominativo, perché è quel nominativo a cui verrà data la parola e che dovrà intervenire.

In merito all'organizzazione dei gruppi di lavoro, chiede la parola **Alberto Alberani - Forum Nazionale Terzo Settore** per proporre che si possa prevedere la partecipazione di un maggior numero di persone da parte delle associazioni rispetto alle tre previste, ma il **Ministro** risponde che in questa fase di inizio dei lavori, per rendere efficace il lavoro è opportuno evitare il rischio di un sovraffollamento dei gruppi.

Riprende la parola **Speciale**, portando i saluti del Presidente di FISH Falabella e condividendo il piano dei lavori presentato, auspicandosi un lavoro efficiente e concreto in un clima collaborativo tra le associazioni. Segnala, inoltre, due aspetti, il monitoraggio PNRR e le raccomandazioni da parte del Comitato ONU, proponendo, infine, di portare la convenzione ONU fra i banchi di scuola.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

La parola passa a **Elisabetta Iannelli – FAVO**, la quale chiede ulteriori informazioni sui rappresentanti delle associazioni in seno ai gruppi di lavoro, sull'organizzazione degli stessi e sulla documentazione che verrà inviata.

Il **Ministro Locatelli** ricorda che il Regolamento e i verbali dell'Osservatorio vengono pubblicati e che per quanto riguarda l'invio della documentazione, il diritto di voto ed i rimborsi, si deve rispettare il vincolo del Consiglio di Stato e della legge istitutiva dell'Osservatorio.

Interviene **Roberto Pili – IERFOP** che sottolinea l'importanza di un lavoro funzionale e pragmatico nei diversi gruppi, auspicando un lavoro congiunto delle associazioni.

La parola passa alla Mina **Lomuscio – AICS** che ricorda che all'interno dei documenti dell'Osservatorio precedente c'era una linea di cooperazione internazionale, sottolineando l'importanza dell'articolo 32 della Convenzione ONU e delle linee guida per la disabilità e aiuti umani. Suggerisce, infine, un richiamo alla cooperazione internazionale all'interno dei gruppi di lavoro.

Riprende la parola **Corti**, il quale sottolinea l'importanza di tematiche necessariamente trasversali, tra cui chiaramente la cooperazione e lo sviluppo, utili a presidiare degli ambiti strategici a favore delle persone con disabilità.

Il **Ministro** ringrazia per l'intervento e ricorda le collaborazioni in alcuni Paesi, come la Tunisia, e il G7 sull'inclusione sulla disabilità per la prima volta in Italia.

La parola passa al **Vittorio Scelzo - Comunità di Sant'Egidio**, che chiede chiarimenti sulle attività del gruppo sul progetto di vita e sull'attuazione della legge delega in merito a questa specifica tematica.

Il **Ministro** comunica che il decreto attuativo sulla valutazione multidimensionale e l'introduzione del progetto di vita è già al Consiglio di Stato, e necessariamente dovrà essere pubblicato entro giugno del 2024.

La parola passa al **Dottor Nardone - Disabili visivi**, il quale chiede che tutti i documenti siano perfettamente accessibili per i non vedenti con le tecnologie assistite, escludendo, ad esempio, l'uso di grafici, o di documenti non editabili.

Il **Ministro** ringrazia e rassicura sul punto.

Corti riprende la parola anticipando le modalità operative che seguiranno le attività dei gruppi di lavoro, che dovranno essere efficaci, pragmatici ed esecutivi.

Il **Ministro** ricorda anche il gruppo di lavoro sulla Violenza contro le Donne, rammentando a tutti i presenti di inviare il nominativo del referente. Annuncia, inoltre, che il giorno 3 marzo si celebrano i 15 anni della ratifica ONU nel nostro Paese e che il prossimo Osservatorio sarà convocato il 6 marzo, insieme all'Osservatorio Istruzione. Si tratterà di un Osservatorio condiviso, che si riunirà presso la Camera dei Deputati nella Sala dei gruppi parlamentari, insieme al Ministro Valditara, nell'ottica di diffondere la convenzione ONU in tutte le scuole.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Riprende la parola **Stefanovichj**, la quale porta all'attenzione dell'Osservatorio l'emendamento 43 alla direttiva disabilità che estende la portata della direttiva sulla Disability Card anche sul tema del lavoro. Se un lavoratore con disabilità va all'estero per lavorare o motivi di studio rischia di perdere tutte le indennità del proprio Paese. Chiede di sostenere questo emendamento.

Interviene, infine, **Roberto Serio - ANVCG**, il quale ricorda che il prossimo primo febbraio sarà anche la giornata nazionale delle vittime civili, delle guerre e conflitti nel mondo, e che è in atto una campagna anche con l'Anci, con il Governo per chiedere il rispetto dei trattati, delle convenzioni internazionali, delle dichiarazioni a difesa delle popolazioni civili, tra i quali la convenzione dei diritti delle persone con disabilità.

Il **Ministro Locatelli** ringrazia tutti i partecipanti, in presenza e da remoto e ricorda l'appuntamento del 6 marzo. In merito ai gruppi di lavoro ribadisce l'importanza di nominare solo 3 referenti, soprattutto in questa prima fase iniziale di avvio lavori.

La riunione dell'Osservatorio termina alle ore 13:00.