



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Dipartimento per le politiche in favore delle persone con disabilità
Osservatorio nazionale sulla condizione delle persone con disabilità*

Roma, 5 febbraio 2025

Il giorno 5 febbraio 2025, come da convocazione del 17 gennaio u.s., si è riunito, presso la sede della Presidenza del Consiglio dei ministri di Largo Chigi n. 19, l'Osservatorio nazionale sulla condizione delle persone con disabilità con il seguente ordine del giorno:

- 1) Approvazione del verbale della riunione dell'Osservatorio del 3 dicembre 2024;
- 2) Presentazione dell'Autorità Garante nazionale dei diritti delle persone con disabilità, intervento del Presidente dell'Autorità, Avv. Maurizio Borgo;
- 3) Aggiornamento, da parte del Ministro, sugli *Special Olympics World Winter Games* 2025 che si svolgeranno a Torino dal 8 al 15 marzo 2025;
- 4) Illustrazione della traduzione italiana del Commento generale n. 9 del Comitato ONU sui diritti dell'Infanzia che dedica una particolare attenzione ai bambini e agli adolescenti con disabilità da parte della dott.ssa Carmela Pace, Presidente del Comitato Italiano per l'UNICEF Fondazione ETS;
- 5) Illustrazione del Festival Cortometraggi a cura di Luigi Colombo - Festival del cinema nuovo;
- 6) Introduzione del Ministro alla giornata formativa sulla Riforma della disabilità e sulla sperimentazione
- 7) Varie ed eventuali.

Con comunicazione del 29 gennaio u.s, l'ordine del giorno è stato integrato con il seguente ulteriore punto:

- Illustrazione del “3° Festival Nazionale dello sport per bambini e ragazzi” organizzato da ENS, da parte del Cav. Camillo Galluccio

La riunione si tiene in modalità mista, con la partecipazione in presenza di:

- Alessandra Locatelli, Ministro per le disabilità
- Antonio Caponetto, Capo di Gabinetto Ministro per le disabilità
- Gianfranco Pasquadibisceglie, Capo del Dipartimento per le politiche a favore delle persone con disabilità
- Esperti della Segreteria tecnica dell'Osservatorio
- Funzionari degli uffici di diretta collaborazione del Ministro



Presidenza del Consiglio dei Ministri

- Dirigenti e Funzionari del Dipartimento per le politiche in favore delle persone con disabilità.

Membri ed esperti dell'Osservatorio in presenza:

- Marialaura Angeletti, Dipartimento funzione pubblica
- Mario Iossa, Dipartimento per le politiche giovanili e il servizio civile universale
- Milka Di Nunzio, Dipartimento per le politiche giovanili e il servizio civile universale
- Liliana La Sala, Ministero della Salute
- Azzurra Mottolese, Ministero dell'Istruzione e del Merito
- Alessandro Solipaca, ISTAT
- Filippo Bonanni, INPS
- Giuseppe Mazzetti, INAIL
- Valerio Serino, CGIL
- Silvia Stefanovichj, CISL
- Alberto Alberani, Forum nazionale del terzo settore
- Luigi Scilinguo, ANMIC
- Camillo Galluccio, ENS
- Antonino Mondello, UNMS
- Linda Legname, UICI
- Roberto Speziale, ANFFAS
- Nicolas Marzolino, ANVCG
- Roberto Serio, ANVCG
- Serafino Corti, esperto e coordinatore del Comitato Tecnico Scientifico dell'Osservatorio Nazionale sulla condizione delle persone con disabilità
- Domenico Sabia, esperto

Membri dell'Osservatorio da remoto:

- Nazaro Pagano, ANMIC e FAND
- Vincenzo Falabella, FISH
- Simona Durante, Ministero dell'Università e della Ricerca
- Maria Manuela Bernabei, Dipartimento per le politiche della famiglia
- Ombretta Renzi, Dipartimento per lo sport
- Adriana Apollonio, Ministero degli affari esteri e della cooperazione internazionale
- Giulia Capitani, Ministero dell'economia e delle finanze
- Saverio Cristiano, Conferenza delle regioni e province autonome
- Sandra Scarpellini, UPI



Presidenza del Consiglio dei Ministri

- Chiara Spinato, ANCI
- Enrico Troiani, UIL
- Giovanni Scacciavillani, UGL
- David Magini, ANMIL
- Raffaele Ciambrone, esperto

Invitati permanenti in presenza:

- Patrizia Danesi, AIPD
- Gabriele Gamberi, GLIC
- Paolo Giuseppe Fogar, FNATC
- Fulvio De Nigris, Amici di Luca
- Marco Espa, ABC
- Elisabetta Iannelli, FAVO
- Claudio Puppo, ANGLAT

Invitati permanenti da remoto:

- Maria Rosaria Duraccio, ENIL
- Annalisa Scopinaro, UNIAMO
- Alessandro Chiarini, CONFAD
- Stefania Leone, ADV
- Francesca Romana Trisciuzzi, AICS
- Maria Luisa Scattoni, ISS
- Pina Spatola, Dipartimento della protezione civile

Partecipano, inoltre, in presenza:

- Maurizio Borgo, Presidente dell'Autorità Garante nazionale dei diritti delle persone con disabilità
- Francesco Vaia, Componente dell'Autorità Garante nazionale dei diritti delle persone con disabilità
- Antonio Pelagatti, Componente dell'Autorità Garante nazionale dei diritti delle persone con disabilità
- Carmela Pace, UNICEF
- Luigi Colombo, Festival del cinema nuovo
- Francesco Comellini, CONFSAL
- Laura Imbimbo, Gruppo Asperger
- Ruggero Mason, Gruppo Asperger
- Luigi Porrà, Cooldown



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Partecipano, inoltre, da remoto:

- Mirella Silvani, Ordine degli Assistenti sociali
- Patrizia Ceccarani, Lega del filo d'oro
- Paola Salerno, Croce Rossa
- Marta Migliosi, UILDM
- Antonio Cotura, FIADDA
- Gaetano Santonocito, AIAS
- Stefano Spagnol, Ministero della Difesa

Per la riunione in oggetto è stato predisposto inoltre il servizio di interpretariato in Lingua Italiana dei Segni - LIS e il servizio di sottotitolazione mediante *respeaking*.

La riunione inizia alle ore 09:30 con l'approvazione del verbale della riunione del 3 dicembre 2024. La riunione prosegue con una breve introduzione di **Alessandra Locatelli – Ministro per le disabilità**, che evidenzia l'importanza di tale riunione che continuerà anche nel pomeriggio con una sessione formativa dedicata alla riforma della disabilità. Tale riforma rappresenta un cambiamento epocale nella valutazione delle disabilità, introducendo un approccio più inclusivo e centrato sulla persona. Il Ministro evidenzia come la riforma miri a garantire una valorizzazione delle persone con disabilità, nonché una semplificazione delle procedure di certificazione, con l'obiettivo di facilitare l'accesso ai servizi. Sottolinea, inoltre, l'importanza di mettere "le persone al centro" delle decisioni, in linea con i principi della Convenzione ONU sui diritti delle persone con disabilità.

Il Ministro presenta l'Autorità Garante per le persone con disabilità il cui ruolo è quello di garantire e tutelare i diritti delle persone con disabilità. Il Ministro evidenzia come l'Autorità Garante sia stata istituita con il D.lgs. n. 20/2024, parte della riforma della disabilità, e ringrazia il Presidente Maurizio Borgo per il suo impegno e per la collaborazione attiva con l'Osservatorio.

Maurizio Borgo - Presidente dell'Autorità Garante dei diritti delle persone con disabilità, ringrazia il Ministro per l'invito a partecipare alla seduta dell'Osservatorio e illustra il ruolo dell'Autorità Garante, che ha un mandato chiaro, previsto all'articolo 1 del decreto, ovvero contribuire attivamente alla garanzia e alla tutela dei diritti delle persone con disabilità. Questo obiettivo viene perseguito in stretta collaborazione con l'Osservatorio, il Ministro per le disabilità, le amministrazioni pubbliche e il mondo associativo, sottolineando che la sinergia tra questi attori è essenziale. Nel suo intervento, presenta anche i due componenti dell'Autorità



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Garante: il prof. Francesco Vaia, dirigente medico di lunga esperienza, e l'ing. Antonio Pelagatti, proveniente dal mondo associativo, apprezzati per la loro esperienza e impegno.

Il Ministro ringrazia l'avv. Borgo e, anticipando il quarto punto all'ordine del giorno, cede la parola a **Carmela Pace - UNICEF** che propone un intervento sui diritti dei bambini e degli adolescenti con disabilità. Pace sottolinea l'importanza di implementare misure educative e sociali che garantiscano pari opportunità ai minori con disabilità, in linea con le principali convenzioni internazionali sui diritti umani. Nel suo discorso, Pace si concentra su tre pilastri: l'inclusione educativa, l'accesso ai servizi sanitari specializzati e la partecipazione attiva dei minori con disabilità nella vita comunitaria. Pace conclude il suo intervento invitando l'Osservatorio e le altre istituzioni a considerare i minori come una priorità nelle politiche future.

Con riferimento, poi, al terzo punto all'ordine del giorno, il **Ministro** illustra brevemente l'evento *Special Olympics* che si terrà a Torino dal 8 al 15 marzo p.v. e che coinvolge adulti e ragazzi con disabilità intellettive, relazionali e con disturbi del neurosviluppo.

Cede, quindi, la parola a **Luigi Colombo** che propone un video di presentazione del Festival del Cinema Nuovo che ogni anno a Bergamo organizza proiezioni di cortometraggi cinematografici realizzati dalle associazioni e dalle cooperative che lavorano nel campo della disabilità e che hanno come protagonisti le persone con disabilità.

Il Ministro passa la parola poi a **Camillo Galluccio - ENS** per la presentazione di un'altra importante iniziativa: il 3° Festival Nazionale dello sport per bambini e ragazzi. Galluccio rappresenta che il festival si svolgerà a Roma a maggio con l'obiettivo di sviluppare un ambiente sano in cui i bambini possano crescere, fare amicizie e, in futuro, competere a livello internazionale. Galluccio ringrazia i partecipanti e ribadisce l'impegno dell'ENS nel promuovere l'inclusione sociale.

Il Ministro ringrazia Galluccio e Colombo per le iniziative presentate, congratulandosi per il loro valore culturale e inclusivo. Successivamente il Ministro, riprendendo quanto rappresentato nel corso dell'Adunanza del 3 dicembre 2024, illustra le attività di convegnistica specialistica, con una serie di convegni ed eventi sull'intero territorio nazionale, volte a rafforzare la divulgazione, la promozione e l'attuazione dei principi sanciti dalla Convenzione delle Nazioni Unite sui diritti delle persone con disabilità. Infatti, come previsto dalla L. 18/2009, l'Osservatorio ha tra i propri compiti la promozione dell'attuazione della Convenzione delle Nazioni Unite sui diritti delle persone con disabilità allo scopo di perseguire la piena integrazione delle persone con disabilità. In tale contesto viene rappresentato che il 27 febbraio a Treviso verrà organizzato un convegno sull'autismo, come già fatto l'anno precedente a Bari, che sarà anche accreditato come evento formativo per le professioni sanitarie. Il 21 marzo, poi, si svolgerà a Cernobbio un evento con approfondimenti su diverse tematiche cardine della



Presidenza del Consiglio dei Ministri

riforma come la valutazione di base, il progetto di vita, l'accessibilità ai servizi, l'inclusione lavorativa, ma anche di coinvolgimento del tessuto associativo e delle scuole del territorio. Anche tale evento varrà ai fini formativi presso i principali ordini professionali. Il 24 maggio, inoltre, in Sicilia sarà organizzato un convegno sul “DAMA – Disabled Advanced Medical Assistance”, dedicato in particolar modo al personale sanitario e con particolare riferimento ai percorsi di presa in carico delle persone con disabilità intellettuale e relazionale e a quelle disabilità complesse che hanno bisogno di protocolli adeguati. Il Ministro, inoltre, illustra la partecipazione al tour della nave Amerigo Vespucci che, dopo aver fatto il giro del mondo, realizzerà 13 tappe in Italia. Il tour rappresenta un'occasione unica anche per promuovere i valori dell'inclusione e della Convenzione ONU e l'idea è quella di dare l'opportunità in ogni tappa ad alcune associazioni di proporre le proprie attività, secondo un calendario tematico. Il Ministro chiede, quindi, a tutti i partecipanti di proporre dei progetti o delle attività da poter presentare all'interno delle tappe della Vespucci.

Il Ministro passa, quindi, la parola a **Serafino Corti – Coordinatore del CTS** che pone l'accento sull'importanza di un approccio centrato sulla persona, in cui il progetto di vita individualizzato diventa lo strumento principale per garantire la piena inclusione delle persone con disabilità nella società.

Segue l'intervento di **Nazaro Pagano – FAND e ANMIC** che ringrazia per il lavoro svolto finora e si sofferma sul valore della Vespucci come simbolo di inclusione e accessibilità. Ricorda l'importanza della collaborazione tra l'Autorità Garante dei diritti delle persone con disabilità e il mondo delle associazioni e auspica che l'Italia possa continuare a guidare progetti inclusivi a livello internazionale. Pagano conclude confermando l'impegno dell'ANMIC a partecipare attivamente ai futuri eventi in programma.

Prende la parola **Roberto Speziale - ANFFAS** che evidenzia l'importanza dell'Osservatorio, soprattutto in un anno cruciale come il 2025, che vede l'attuazione di diverse misure legislative fondamentali, come i tre decreti attuativi della legge delega 227/2021. Speziale ribadisce l'importanza di accelerare l'attuazione delle riforme, garantendo che i diritti delle persone con disabilità diventino realtà tangibili nella vita quotidiana delle famiglie. In particolare, Speziale fa riferimento a quattro obiettivi da raggiungere: il codice unico della disabilità, il piano triennale dell'Osservatorio, il riconoscimento del ruolo dei caregiver familiari, il superamento dell'interdizione.

Con riferimento alle tematiche sollevate da Speziale, il **Ministro** rappresenta che il coordinatore Corti e gli altri componenti del CTS stanno lavorando intensamente su un Piano Triennale, il cui obiettivo è fornire delle azioni operative chiare. Si prevede che una prima bozza del piano possa essere pronta nei prossimi mesi. Allo stesso modo si sta lavorando sul Codice unico mentre la legge quadro per i caregiver familiari è in fase di esame presso il Consiglio dei Ministri e la speranza è che la proposta venga rapidamente finalizzata e presentata in



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Parlamento per l'iter legislativo. Per quanto riguarda il superamento dell'interdizione per le persone con disabilità si è giunti a un accordo di principio su questo tema, ma è necessario un impegno collettivo per portare avanti la riforma senza esitazioni.

Il **Ministro** evidenzia l'importanza di promuovere i principi della Carta di Solfagnano, sottoscritta durante il G7 Inclusione e Disabilità e in linea con la Convenzione ONU sui diritti delle persone con disabilità, che inquadra l'inclusione e la valorizzazione delle persone con disabilità come azioni prioritarie nelle agende nazionali e internazionali.

Infine, il **Ministro** introduce la sessione di formazione sulla riforma della disabilità e sulla fase di sperimentazione in atto della valutazione di base, che si terrà al termine dell'Adunanza e che è indirizzata a tutte le associazioni, gli enti e le amministrazioni che fanno parte dell'Osservatorio. Evidenza il cambiamento epocale portato dalla riforma che introduce nuove modalità di valutazione della disabilità e del progetto di vita e la necessità di garantire una formazione adeguata che porterà a una semplificazione delle procedure, all'eliminazione degli ostacoli burocratici e al miglioramento della vita delle persone con disabilità e delle loro famiglie.

La riunione dell'Osservatorio nazionale sulla condizione delle persone con disabilità termina alle ore 11:30.