



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Dipartimento per le politiche in favore delle persone con disabilità
Osservatorio nazionale sulla condizione delle persone con disabilità*

Roma, 27 ottobre 2025

Il giorno 27 ottobre 2025, come da convocazione del 13 ottobre u.s., si è riunito, presso la sede della Presidenza del Consiglio dei ministri di Largo Chigi n. 19, l'Osservatorio nazionale sulla condizione delle persone con disabilità con il seguente ordine del giorno:

- 1) Approvazione del verbale della riunione dell'Osservatorio del 15 luglio 2025
- 2) Aggiornamento sullo stato di attuazione della riforma della disabilità di cui al decreto legislativo n. 62 del 2024 e presentazione dei primi dati
- 3) Aggiornamento sul programma di scambio giovanile Italia-Giappone INDEX 2025
- 4) Comunicazione del Ministro sull'evento EXPO Aid 2026 che si svolgerà dal 25 al 27 giugno 2026
- 5) Comunicazione del Ministro per la Giornata internazionale per l'eliminazione della violenza sulle donne del 25 novembre 2025
- 6) Illustrazione del Ministro dell'iniziativa che si svolgerà in occasione della Giornata internazionale dei diritti delle persone con disabilità del 3 dicembre 2025

Varie ed eventuali

La riunione si tiene in modalità mista, con la partecipazione in presenza di:

- Alessandra Locatelli, Ministro per le disabilità
- Antonio Caponetto, Capo di Gabinetto del Ministro per le disabilità
- Pier Luigi Zamporlini, Consigliere diplomatico del Ministro per le disabilità
- Serafino Corti, Coordinatore del Comitato Tecnico Scientifico dell'Osservatorio Nazionale sulla condizione delle persone con disabilità
- Gianfranco de Robertis, funzionario del Dipartimento per le politiche in favore delle persone con disabilità
- Funzionari degli uffici di diretta collaborazione del Ministro per le disabilità
- Dirigenti e funzionari del Dipartimento per le politiche in favore delle persone con disabilità.

Membri ed esperti dell'Osservatorio in presenza:

- Marialaura Angeletti, Dipartimento Funzione Pubblica
- Giuseppa Guglielmino, Ministero della Salute
- Azzurra Mottolese, Ministero dell'Istruzione e del Merito



Presidenza del Consiglio dei Ministri

- Filippo Bonanni, INPS
- Lorenzo Leoncini, INPS
- Vincenzo Falabella, FISH
- Roberto Speciale, ANFFAS
- Corinne Ceraolo Spurio, ANFFAS
- Nazaro Pagano, ANMIC
- Vincenzo Massa, UICI
- Emanuele Ceccarelli, UICI
- Ombretta Renzi, Dipartimento per lo sport
- Valerio Serino, CGIL
- Silvia Stefanovichj, CISL
- Alessandro Solipaca, ISTAT
- Adriana Danelli, FAIP
- Domenico Sabia, esperto
- Raffaele Ciambrone, esperto
- Angelo Cerracchio, esperto
- Paolo Bandiera, esperto

Membri dell'Osservatorio ed esperti da remoto:

- Paola Vitali, Dipartimento per le pari opportunità
- Mario Iossa, Dipartimento per le politiche giovanili e il servizio civile universale
- Adriana Apollonio, Ministero degli affari esteri e della cooperazione internazionale
- Giulia Capitani, Ministero dell'economia e delle finanze
- Renato Sampogna, Ministero del lavoro e delle politiche sociali
- Annalisa D'amato, ANCI
- Sandra Scarpellini, UPI
- Enrico Troiani, UIL
- Chiara Minicucci, ANCI
- Giuseppe Mazzetti, INAIL
- Giovanni Scacciavillani, UGL
- Alberto Alberani, Forum nazionale del terzo settore
- David Magini, ANMIL

Invitati permanenti in presenza:

- Giovanni Battista Pesce, AICE ODV
- Giancarlo Giambarresi, AIPD



Presidenza del Consiglio dei Ministri

- Alessandro Chiarini, CONFAD
- Marco Espa, ABC
- Francesca Palmas, ABC
- Paolo Giuseppe Fogar, FNATC
- Elisabetta Iannelli, FAVO
- Laura Nardone, ADV
- Claudio Puppo, ANGLAT

Invitati permanenti da remoto:

- Pina Spatola, Dipartimento della protezione civile
- Roberto Pili, IERFOP
- Annalisa Scopinaro, UNIAMO
- Giuseppe Scarponi, FNATC
- Fulvio De Nigris, Amici di Luca
- Rita Zilli, Ministero del Turismo
- Maria Luisa Scattoni, ISS
- Francesca Romana Trisciuzzi, AICS
- Pina Esposito, AISLA
- Carlo Hanau, ANGSA

Partecipano, inoltre, in presenza:

- Maurizio Borgo, Presidente dell'Autorità Garante nazionale dei diritti delle persone con disabilità
- Antonio Pelagatti, Componente dell'Autorità Garante nazionale dei diritti delle persone con disabilità
- Gaetano Santonocito, AIAS
- Antonio Cotura, FIADDA
- Francesco Comellini, CONFESAL
- Laura Imbimbo, Gruppo Asperger
- Sofia Donato, ISAAC
- Felicetti Arianna, ISAAC
- Giovanni Gianbattista, Forum nazionale delle associazioni familiari
- Antonio Guarini, Lega Italiana fibrosi cistica
- Vanessa Cori, Lega Italiana fibrosi cistica
- Valeria Toffanello, Lega Italiana fibrosi cistica
- Giorgia Soldoni, Confcooperative Federsolidarietà



Presidenza del Consiglio dei Ministri

- Giulia Acampora, programma scambio Italia- Giappone Index 2025
- Martina Intagliata, programma scambio Italia- Giappone Index 2025
- Sabrina Lamb, programma scambio Italia- Giappone Index 2025
- Gaetano Lo Presti Giunta, programma scambio Italia- Giappone Index 2025
- Damiano Signoroni, programma scambio Italia- Giappone Index 2025
- Gaia Spasari, programma scambio Italia- Giappone Index 2025
- Beatrice Tassone, programma scambio Italia- Giappone Index 2025

Partecipano, inoltre, da remoto:

- Mirella Silvani, CNOAS
- Paola Salerno, Croce Rossa
- Marta Migliosi, UILDM
- Stefano Spagnol, Ministero della Difesa
- Manuela Bertaggia, Associazione italiana diabetici
- Paola Carta, Coordown
- Katia Arrighi, CIP - Comitato italiano paralimpico
- Francesco Ambrosio, FISDIR - Federazione italiana sport paralimpici degli intellettivi relazionali

Per la riunione in oggetto è stato predisposto inoltre il servizio di interpretariato in Lingua Italiana dei Segni - LIS e il servizio di sottotitolazione mediante *respeaking*.

All'inizio della riunione **Alessandra Locatelli – Ministro per le disabilità**, procede con l'approvazione del verbale della riunione precedente del 15 luglio 2025.

Interviene successivamente il dott. **Filippo Bonanni**, Direttore della Direzione Centrale Salute e Prestazioni di Disabilità dell'INPS, per quanto concerne il punto n. 2 posto all'ordine del giorno relativo all'analisi del quadro generale dello stato di attuazione della riforma della disabilità. Si illustra il riepilogo della storia della riforma, dalla convenzione ONU sui diritti delle persone con disabilità, ai passaggi attuativi della riforma, al decreto n. 62 del 2024, fino alla prima fase sperimentale con le prime nove province, seguita, poi, da un'estensione della riforma ad altre province, in cui l'istituto segue l'accertamento della condizione di disabilità.

Il processo di riconoscimento della disabilità cambia attraverso una semplificazione delle fasi che passano attraverso un certificato medico introduttivo che sostituisce la domanda, all'interno del quale c'è un'allegazione di documentazione sanitaria, e vi è una valutazione di base che è predisposta ed effettuata da una commissione costituita da componenti Inps ma anche



Presidenza del Consiglio dei Ministri

da medici dell'associazione di categoria e da operatori sociali. C'è un unico verbale, un certificato unico che sostituisce tutti i precedenti verbali.

Si passa, poi, all'analisi dei numeri della sperimentazione sulle prime province che oramai si stanno consolidando, e si evidenzia, sull'intero territorio nazionale, la presenza di quasi l'81% dei certificati introduttivi sono in lavorazione o definiti.

Dall'analisi della situazione delle più recenti sedi che sono entrate in sperimentazione il 30 settembre, si attesta che al 19 ottobre sono stati presentati 2406 certificati medici introduttivi. Da un raffronto tra il primo mese di ingressi dei certificati del 2025 con una mensilità del 2024, nella fattispecie quella di ottobre, è entrato quasi un 35% rispetto a quelle che erano le vecchie domande.

Prende la parola l'avv. **Gianfranco de Robertis**, funzionario del Dipartimento per le politiche in favore delle persone con disabilità, il quale passa all'aggiornamento dello stato della riforma, illustrando i dati nuovi non solo sulla valutazione di base ma anche sulla valutazione multidimensionale e l'elaborazione del progetto di vita.

Particolarmente importante l'aspetto relativo alla formazione che si sviluppa e si indirizza non soltanto agli operatori, ma anche alle persone con disabilità e alle organizzazioni delle persone con disabilità. Nell'ambito delle ulteriori 11 province in sperimentazione sono state effettuate 44 giornate formative, con oltre 320-330 ore di frequenza in aula, formando così altre 1300-1400 persone, che si aggiungono a quelle erano state formate precedentemente, circa 1600-1700. In totale si è raggiunta una formazione in presenza di oltre 3000 persone. Inoltre, la formazione non è stata solo di tipo teorico, ma altresì di natura pratica, prevedendo delle simulazioni di casi concreti e consentendo un lavoro di gruppo.

Importante il confronto con le nove unità di supporto territoriale che consente di far emergere quali possano essere gli aspetti da supportare, proprio perché nuovi, e stimolano un nuovo approccio e un nuovo modo di lavorare che necessita di una vera e propria sperimentazione.

Passando all'analisi dei dati relativi alle domande inerenti al progetto di vita emerge che tali richieste per i minori e per gli adulti tendenzialmente si eguagliano.

Per quanto riguarda la condizione di disabilità, una parte maggioritaria è quella che afferisce a disabilità complesse e soprattutto disabilità intellettiva e psichica.

Sono, però, presenti anche istanze per disabilità motorie. Emerge, pertanto un dato trasversale, sia per fasce di età, sia per condizioni di salute.

Un ulteriore aspetto rilevante riguarda i progetti di vita che sono realizzati nei termini. I territori dichiarano che il numero degli operatori messi in campo sono destinati ad incrementare.

Interviene il **Ministro**, il quale ringrazia i due relatori per il lavoro svolto, e rappresenta che è in fase di stesura una pubblicazione importante sul tema della riforma.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Prende la parola il Coordinatore del Comitato tecnico scientifico dell'Osservatorio, prof. **Serafino Corti**, il quale illustra brevemente gli aggiornamenti sulla redazione del Piano di Azione Triennale per la promozione dei diritti e l'integrazione delle persone con disabilità.

In particolare, oltre ai gruppi di lavoro che lavorano sulle sette linee di intervento, vi è il gruppo di lavoro sulla questione della violenza contro le donne con disabilità che ha elaborato un documento presentato in Osservatorio, approvato nella seduta del 3 dicembre 2024 ed inviato agli uffici del Ministro per la Famiglia, la Natalità e le Pari Opportunità -Dipartimento per le pari opportunità – per offrire contributi in merito al tema specifico della violenza contro le donne con disabilità, al fine di metterli a disposizione dell'Osservatorio sul fenomeno della violenza nei confronti delle donne e sulla violenza domestica e in vista dell'adozione del nuovo "Piano strategico nazionale sulla violenza maschile contro le donne". Al fine di ottimizzare il lavoro svolto, trattandosi di un documento di oltre 30 pagine con un formato molto diverso dal piano di azione, e molto più ampio in termini di analisi, su indicazione del Ministro vorremmo inserire anche questa tematica all'interno del Piano. Avendo già un documento approvato dall'Osservatorio si rappresenta di voler formulare delle proposte, con il consueto format già utilizzato, entro il 7 novembre p.v. al fine di presentare nei successivi 10 giorni una sintesi che sarà sottoposta all'approvazione del CTS per l'inserimento nel Piano.

Interviene il **Ministro**, il quale con riferimento al punto n. 5 dell'ordine del giorno, precisa l'importanza di costituire una specifica linea di azione sul contrasto alla violenza contro le donne con disabilità.

Il Ministro prosegue con la disamina del punto n. 6 posto all'ordine del giorno rappresentando che in occasione della Giornata internazionale dei diritti delle persone con disabilità del 3 dicembre 2025 si terrà un evento speciale presso Palazzo Chigi in concomitanza del quale sarà anche convocato l'Osservatorio nazionale sulla condizione delle persone con disabilità.

Prende la parola **Vincenzo Falabella – FISH** il quale ringrazia tutti coloro che hanno contribuito in maniera fattiva e propositiva alla scrittura del piano d'azione che si è sviluppato attraverso un percorso partecipato nei gruppi di lavoro e un lungo confronto nell'ambito del CTS.

La parola passa a **Nazaro Pagano – FAND** il quale per quanto riguarda la formazione, esprime a tutti i formatori il pieno apprezzamento da parte della federazione che rappresenta per il lavoro svolto con competenza e professionalità.

Successivamente, il **Ministro** illustra, con riferimento al punto n. 4 dell'o.d.g., l'evento EXPO Aid 2026 che si svolgerà dal 25 al 27 giugno 2026 a Rimini. Precisa che ci sarà sia la parte di focus sia la parte espositiva e ricreativa organizzata in collaborazione con il Comune di Rimini.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Ministro cede, poi, la parola al consigliere diplomatico Min. Plen. **Pier Luigi Zamporlini**, il quale illustra il programma di scambio giovanile Italia-Giappone INDEX 2025, iniziativa promossa dal Ministro giapponese per le politiche sulle persone con disabilità Junko Mihara, in occasione del G7 dello scorso anno. Il ministro giapponese aveva espresso il desiderio di coinvolgere dei ragazzi italiani nel progetto di scambio che avrebbe permesso di conoscere meglio la realtà dei servizi a beneficio delle persone con disabilità in Giappone. Parallelamente i ragazzi giapponesi sono venuti in Italia, per approfondire la nostra realtà. Una parte interessante di questo scambio è stata caratterizzata dalla visita del Ministro Locatelli a Tokyo.

Il Ministro ha poi invitato i ragazzi della delegazione italiana partecipanti del programma di scambio Italia- Giappone a fare una breve presentazione.

Prende la parola **Beatrice Tassone**, attivista per i diritti delle persone con disabilità, la quale ha rappresentato con entusiasmo l'esperienza vissuta in Giappone, occasione di confronto e di crescita oltre che di valorizzazione delle differenze tra le due realtà.

Passa la parola a **Gaia Spasari**, leader della delegazione italiana, studentessa di medicina, orgogliosa di aver rappresentato l'Italia e condiviso le buone pratiche attuate per i diritti delle persone con disabilità.

La parola passa a **Giulia Acampora**, che si unisce ai ringraziamenti e ribadisce l'importanza del continuare la collaborazione tra i due Paesi al fine di promuovere esperienze simili.

Prende la parola **Martina Intagliata**, educatrice ad Anffas Palermo, la quale riferisce che l'esperienza è stata fondamentale per la sua crescita sia dal punto di vista lavorativo, sia personale.

Prende la parola **Damiano Signoroni**, il quale riferisce che questa esperienza gli ha offerto una visione più ampia della vita, utile anche per le scelte che adotterà per il suo futuro.

La parola passa a **Sabrina Lamb**, volontaria di Anffas Salerno ed educatrice, la quale si unisce ai molteplici ringraziamenti per aver avuto l'opportunità di partecipare al programma di scambio, visitare le famiglie giapponesi e conoscere la loro cultura.

Prende la parola **Gaetano Lo Presti Giunta**, studente di giurisprudenza e volontario per AISM, il quale rappresenta che questa occasione di scambio culturale gli ha consentito di crescere ed avere nuove visioni per valutare traguardi personali e sue ambizioni.

Interviene il **Ministro**, il quale riporta la lettura di un messaggio pervenuto da un ragazzo giapponese, partecipante al programma di scambio Index.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Successivamente il **Ministro** procede con la consegna degli attestati ai partecipanti della delegazione italiana del programma di scambio italo-giapponese *International Youth Development Exchange Program* (INDEX) 2025.

Il **Ministro**, a questo punto, dichiara conclusa la riunione dell'Osservatorio nazionale sulla condizione delle persone con disabilità che termina alle ore 13:00.